

社会转型期海湾地区智库发展研究：动因、路径与影响

赵思源¹ 王戎¹

1. 国防科技大学外国语学院，江苏 南京 210039

[摘要] 高水平智库的存在和影响是一个国家和民族软实力的重要象征，近年来，海湾地区智库在社会转型与政策决策过程中扮演着日益重要的角色。海湾地区作为国际能源市场与地缘政治的关键区域，其智库的发展在社会转型、政策制定与区域安全等方面发挥了重要影响。本文以宾夕法尼亚大学《全球智库指数报告》（2013-2020年度）为主要分析样本，结合沙特、阿联酋、卡塔尔等海湾国家知名智库官网资料，对海湾地区智库发展的动因、路径与社会影响进行系统梳理。研究发现，社会转型期海湾地区智库的发展呈现出政府主导性增强、国际合作扩大以及社会影响力提升等特征。本文认为，智库在社会转型中的角色不仅体现在政策咨询功能，还逐渐成为推动公共外交与区域治理的重要载体。

[关键词] 海湾地区；智库发展；社会转型；政策咨询

Think Tank Development in the Gulf amid Social Transformation: Drivers, Pathways, and Impacts

Siyuan Zhao¹, Rong Wang¹

¹College of International Studies, National University of Defense Technology, Nanjing, China

Abstract: The presence and influence of high-level think tanks are widely regarded as an important indicator of a country's soft power. In recent years, think tanks in the Gulf have assumed an increasingly prominent role in processes of social transformation and policymaking. Given the Gulf's pivotal position in global energy markets and geopolitics, the development of its think tank sector has had growing implications for domestic transformation, policy formulation, and regional security. Drawing primarily on the University of Pennsylvania's Global Go To Think Tank Index Report for 2013–2020, and supplemented by information from the official websites of leading think tanks in Saudi Arabia, the United Arab Emirates, Qatar, and other Gulf states, this article systematically examines the core drivers, development pathways, and social impact of think tanks in the region. The findings show that, amid social transformation, Gulf think tanks have become increasingly government-led, internationally connected, and socially influential. This article argues that Beyond policy advice, Gulf think tanks are emerging as important vehicles for public diplomacy and regional governance.

Keywords: Gulf Region; Think Tank Development; Social Transformation; Policy Advice

自中东剧变以来，该地区超半数国家在政治、经济、文化等方面均遭受了不同程度的动荡，十多年期间艰难地寻求治理国家的“良方”。中东各国乱中求治、乱中求变的需求在全球化浪潮的席卷下显得愈发强烈。与中东其他国家相比，海湾阿拉伯国家合作委员会（GCC）国家凭借丰富的能源资源与战略地位，维持了相对的政治稳定。然而，在全球能源转型、地缘政治博弈加剧以及国内青年人口激增的背景下，海湾国家同样面临着深刻的社会转型压力。近年来，随着各国政府对政策建议需求的与日俱增，以及科技革命的飞速发展，全球智库行业不管在数量还是质量上都有所提升，海湾地区的智库发展亦呈现出强劲的增长势头。根据宾夕法尼亚大

学《全球智库指数报告》（2013-2020 年度）可看出，海湾地区智库数量、排名与影响力呈逐年攀升趋势。本文旨在深入探讨这一现象背后的动因、发展路径及其对社会转型的实质影响，为理解中东国家治理现代化提供新的视角。

一、海湾地区智库发展的动因

在全球能源格局重塑与社会结构变化的背景下，海湾国家亟需寻找摆脱石油依赖、维持政治稳定的治理良方。这种内生性的转型压力，转化为对专业化政策研究的巨大需求，成为智库发展的核心驱动力。具体而言，政治体制改革的深化、经济结构的多元化重组以及复杂地缘政治环境的倒逼，共同构成了当前海湾智库发展的三大动因。

（一）政治转型需求

海湾地区智库在社会转型时期的发展很大程度上受到政治转型需求的推动。近年来，海湾国家普遍推行国家治理现代化战略，旨在通过政治体制改革提升政府治理效能，以应对社会多元化和国际环境变化带来的挑战。政治转型需求直接催生了政府对政策咨询服务的旺盛需求，使智库成为政策制定和战略规划过程中的重要支撑力量。沙特于 2016 年发布的“2030 愿景”战略就是典型代表，其中明确提出通过行政效率改革、法治建设和社会参与扩大政治治理的开放度^[1]。为确保政策制定的科学性与可行性，沙特政府广泛依赖智库提供政策研究与战略评估服务。沙特知名智库 King Faisal Center for Research and Islamic Studies (KFCRIS) 长期向政府提交涵盖经济改革、社会治理和区域安全等多个领域的政策咨询报告。

此外，阿联酋政府推行的“2021 愿景”战略强调公共治理创新与电子政务发展，智库在政策方案起草、政府绩效评估及跨部门协调中发挥了关键作用。阿联酋智库 Emirates Policy Center (EPC) 自 2013 年成立以来，已主导完成覆盖国家安全、外交政策及社会发展等政府委托性项目，直接影响政府决策进程。与此同时，海湾国家在社会转型过程中面临政治参与扩大、社会不平等化解等多重压力，进一步促使政府借助智库力量开展民意调查与政策反馈机制的建设，推动政策制定的科学化与民主化。智库不仅通过政策评估与数据分析直接影响政府决策，还通过公共研讨会和政策简报促进社会公众参与政策讨论，成为政府与社会之间的重要桥梁。因此，政治转型需求在推动智库发展的同时，也促使智库从单纯的政策咨询机构逐渐转变为促进政府透明度和社会参与的公共政策平台，加速了海湾地区治理体系的现代化进程。

（二）经济结构调整

近年来，海湾国家经济结构调整的迫切需求直接推动了智库的发展。长期以来，海湾国家经济高度依赖石油产业，能源出口占据财政收入的主要来源^[2]。然而，国际油价波动及全球能源转型趋势使海湾国家的单一经济结构面临严峻挑战。以沙特为代表的海湾国家纷纷推出经济多元化战略，旨在减少对石油产业的依赖，推动新兴产业发展。沙特“2030 愿景”计划明确提出，到 2030 年非石油收入要达到财政收入的 50%，并将旅游业、金融服务、可再生能源、数字经济等领域作为重点发展方向^[3]。为实现这一目标，政府亟需智库在政策设计、市场调研和政策评估等方面提供智力支持。

智库通过发布政策研究报告，为政府在投资环境优化、私营企业培育及产业多元化路径选择等方面提供咨询服务。以 King Abdullah Petroleum Studies and Research Center (KAPSARC) 为例，该机构自 2010 年成立以来，专注于能源政策与经济转型研究，定期发布关于能源市场改革与碳中和政策的研究报告，成为沙特政府制定能源政策的重要智囊机构。此外，智库还通过对经济政策实施效果的跟踪评估，推动政策优化调整。在阿联酋，“国家创新战略”自 2014 年启动以来，逐渐成为推动经济多元化的主要政策工具。阿联酋智库 TRENDS Research & Advisory 在该政策实施过程中，通过系列调研报告分析创新政策在科技企业孵化、人才培养和资金支持等方面的实际成效，直接影响了政府对创新政策的改进方向。这些案例表明，经济结构调整为智库提供了广阔的发展空间，智库在政策咨询与政策反馈中的参与程度显著增强。

（三）地缘政治环境

复杂的地缘政治环境也是推动海湾地区智库发展的重要因素。海湾地区长期处于国际冲突与安全威胁的交汇点，叙利亚危机、也门内战、美以伊冲突等议题直接影响区域安全格局，增加了政府对安全战略咨询的需求。近年来，美国在中东地区影响力的相对下降和俄罗斯、土耳其等国的地缘政治介入，进一步加剧了地区局势的

不稳定性，迫使海湾国家在安全政策制定中更加依赖智库的专业咨询。

以卡塔尔为例，2017年“断交危机”爆发后，卡塔尔政府亟需全面评估地区外交政策，智库在政策分析与国际舆论引导中的作用随之显现。布鲁金斯多哈中心（Brookings Doha Center，2007—2021年）作为卡塔尔重要的国际合作型政策研究机构，围绕2017年断交危机发布了系列政策简报，系统评估了封锁对卡塔尔经济与外交关系的影响，涵盖贸易中断、供应链重组及区域安全合作等议题^[4]。地缘政治环境的持续变化还促使智库参与地区安全与战略合作的议程设计。阿联酋智库 Emirates Policy Center（EPC）广泛参与中东地区安全问题的政策研究，发布了关于也门战争、伊朗核协议及恐怖主义防控等议题的战略报告，为政府制定地区安全战略提供了重要参考^[5]。同时，智库通过举办安全政策论坛，搭建区域政策对话平台，推动政府与国际机构之间的政策协作。智库的活跃参与使其逐渐从单纯的政策研究机构转变为公共外交的重要主体，直接影响区域安全政策的制定与执行。

二、海湾地区智库发展的路径分析

在海湾地区独特的政治体制与社会生态下，智库的发展路径既呈现出对国家战略的高度依附，又体现出通过国际合作拓展话语权的灵活诉求。一方面，政府主导型智库依托国家资源深度嵌入决策核心；另一方面，合作伙伴型智库通过引入国际智力资源充当沟通桥梁。这两种路径并行不悖，共同塑造了海湾智库的制度化与专业化特征。

（一）政府主导型智库

政府主导型智库在海湾地区社会转型中扮演着政策咨询和战略评估的核心角色。其发展路径体现出政策导向性强、资源保障充分以及国际合作日益增强等特征，直接推动了海湾国家经济多元化、社会治理现代化和区域安全政策的制定。政府主导型智库往往由政府直接设立或资助，主要承担政策咨询、战略评估和舆论引导等职能，围绕国家战略目标展开研究，为政府提供专业建议。

KAPSARC 作为沙特典型的政府主导型智库，专注于能源政策、可持续发展与经济转型等议题的研究。并通过咨询服务渠道向沙特能源部门提供分析支持，致力于弥合技术研究成果与具体政策实践之间的鸿沟。与此同时，沙特的 King Faisal Center for Research and Islamic Studies（KFCRIS）专注于伊斯兰研究、地区安全与国际关系领域，其研究产出主要服务于学术交流与政策讨论。阿联酋的 Emirates Center for Strategic Studies and Research（ECSSR）同样体现出政府主导型智库的典型特征，重点研究国家安全、经济发展与外交政策议题，其定位是通过严谨学术方法为决策者提供政策洞见，服务于国家可持续发展战略。然而，这种政府主导型智库模式在保障研究资源充足与政策对接效率的同时，也面临学界普遍关注的独立性困境。已有研究指出，智库的资金来源、主要服务对象及议程设定方式，决定了其研究的独立性程度与目标客观性，而这一矛盾在以政府资助为主导的智库类型中尤为突出。海湾君主制国家的智库由于在治理结构上与王室或政府部门直接关联，其政策建议往往需要在既定的官方政策框架内进行调整，这在一定程度上可能制约研究产出的批判性与客观性^[6]。

（二）合作伙伴型智库

合作伙伴型智库在海湾地区社会转型中扮演着桥梁角色，通过与政府、国际组织及学术机构的合作，推动政策研究与社会发展的深度融合。这类智库的运行模式既能够整合多方资源，增强政策研究的专业性与多元性，又在一定程度上保持相对独立性，扩大社会影响力。近年来，随着海湾国家经济多元化、社会治理现代化及区域安全合作的深入推进，合作伙伴型智库逐渐成为政策制定与公共外交中的重要力量。

卡塔尔的 Brookings Doha Center（BDC）是海湾地区合作伙伴型智库的典型例子，是布鲁金斯学会在穆斯林世界设立的首个海外研究机构。然而，2021年9月，在合作14年后，布鲁金斯学会与布鲁金斯多哈中心宣布终止合作关系，该机构随后更名为“中东全球事务理事会”（Middle East Council on Global Affairs），作为独立的公共政策机构继续在卡塔尔运营。该机构在运营期间发布的系列政策简报对2017年海湾断交危机进行了系统评估，体现出国际合作型智库在追踪重大地区事件、推动跨国政策对话方面的研究价值。其发展路径与后续的机构转型也反映出该类智库在地缘政治变动中保持适应性与独立性的现实张力。阿联酋的 TRENDS Research & Advisory 是另一典型的合作伙伴型智库案例。该机构于2014年在阿布扎比成立，是一家独立的私营研究机构，专注于地缘政治、经济、社会及思想领域全球性议题的研究分析，并在2026年完成品牌重组，更名为 TRENDS Group。该机构近年来积极拓展国际合作网络，例如通过其俄罗斯办事处参与“大欧亚伙伴关系”论

坛，并与大西洋理事会等国际机构联合举办可持续安全相关会议^[7]，体现出阿联酋政府主导型智库借助国际学术网络拓展研究视野、提升议题国际化水平的发展路径。

三、海湾地区智库发展的影响

智库在海湾社会转型中的角色已全方位嵌入国家战略的制定与执行链条。通过提供全周期的政策干预，智库不仅在技术层面优化了政策的精准度，更在认知层面重塑了海湾国家的国际形象。从“2030 愿景”等宏观战略的政策设计，到区域安全与反恐议题的公共外交，再到政策落地后的量化评估，智库构建了一套完整的“研究—设置—评估”闭环体系，实质性地推动了海湾国家治理能力与软实力的双重跃升。

（一）精准供给：智库驱动政策科学化设计

作为海湾地区社会转型的标志性战略规划，“2030 愿景”以经济多元化、社会开放化与技术现代化为核心目标，构建了一套系统性的国家转型框架。在这一进程中，智库通过政策研究、议题设置与效果评估三大路径深度嵌入政策制定过程，显著提升了政策设计的科学性与政策执行的有效性。能源转型领域是上述智库作用最为突出的政策场域之一。沙特政府于 2021 年提出“沙特绿色倡议”（Saudi Green Initiative, SGI），其核心目标包括到 2030 年将年温室气体排放量削减 2.78 亿吨，并承诺到 2060 年实现净零排放。为支撑这一国家战略目标的量化论证与路径设计，KAPSARC 承担了关键的智识供给功能^[8]。

在政策效果评估领域，KAPSARC 的研究产出则提供了更为清晰的智库参与路径。在能源补贴改革议题上，以 KAPSARC 研究人员为代表的学术群体通过投入产出模型系统评估了能源补贴取消对沙特经济的影响。研究发现，若在无社会安全网保障的情况下完全取消能源补贴，将对沙特经济造成负面冲击，尤其影响采矿等能源密集型产业；而若将补贴取消所释放的财政资源以定向现金转移方式补贴社会与医疗部门，则能够对国民经济大部分行业产生正向效益^[9]。这一研究路径与沙特政府后续实施的补贴改革方案高度契合，为政府在维护能源价格改革财政目标的同时兼顾社会可接受度提供了量化分析框架，体现了政府主导型智库通过政策评估参与改革全周期的作用机制。

（二）话语建构：智库塑造区域治理叙事

海湾地区智库在公共外交领域的核心功能体现为通过知识生产与思想传播塑造区域治理话语权，并在全球治理体系中参与“海湾叙事”的建构。

在思想议程建构层面，阿联酋趋势研究所（TRENDS Research & Advisory）系统深耕反极端主义与思想安全研究。该机构于 2024 年发布《数字时代的思想安全：应对极端主义的创新策略》，分析了极端主义在数字平台的传播机制与反制路径，并被欧洲学术期刊引用为海湾反极端主义实践的参照案例^[10]。在高层对话平台方面，布鲁金斯多哈中心发挥了区域对话“召集者”功能，将政策制定者与实践者聚集于专题讨论，并已发展为海湾国家参与全球多边对话的重要窗口。在传播策略创新方面，布鲁金斯多哈中心还以“旋转门”机制为纽带，聘请前外交官与跨国企业高管组成研究团队，通过“多哈论坛”等品牌化平台，将伊斯兰金融改革、粮食供应链安全等区域性议题转化为全球治理议程。这种融合学术严谨性与传播亲和力的策略，既规避了传统政府外交的刚性姿态，又通过知识共同体的建构消解了西方媒体对海湾威权治理模式的刻板想象。

（三）独立参照：智库为政策评估提供知识支撑

与政策设计阶段的直接介入不同，智库在评估环节的角色更多体现为提供独立于政府自评体系之外的外部知识参照，通过量化建模与情景分析识别政策执行偏差，为政府的动态调整提供循证依据。

在这一路径上，KAPSARC 在能源补贴改革议题上的系列研究提供了具有较大说服力的案例。国际可持续发展研究所（IISD）在其关于海湾能源定价改革的专题报告中明确指出，海湾合作委员会各国政府已配置专职研究人员承担补贴改革的经济影响建模工作，并特别点名 KAPSARC 在沙特扮演了这一角色^[11]。另外，KAPSARC 研究人员发现能源补贴改革若与定向社会保障措施协同推进，改革的负面分配效应将得到有效缓释^[12]，这一研究结论与沙特政府后续推行的渐进式补贴削减路径高度吻合。需要强调的是，智库在政策评估环节的功能定位是“知识供给”而非“指标制定”，这种定位揭示了政府主导型智库的内在局限：其研究议题不可避免地受到政府优先事项的影响，独立批评性评估的空间相对有限。从更宏观的视角审视，智库通过持续的量化研究在战略目标与执行现实之间建立校正参照，使宏观战略得以根据阶段性实施效果进行灵活调整，是海湾

国家社会转型进程中治理能力提升的重要组成部分。

参考文献：

- [1] AL-MAIZAR H. Research centers in Saudi Arabia “the present and hopeful realities and merits” : A theoretical study[J]. Journal of Arts & Social Sciences, 2017, 8(3): 81-90.
- [2] 田冉冉, 杨言洪.全球能源变局下海湾产油国的战略选择[J].阿拉伯世界研究. 2021 (03): 113.
- [3] 沙特通讯社, 沙特 2030 愿景[EB/OL].(2024-04-02)[2026-06-27].
- [4] Nader Kabban, Commentary The high cost of high stakes: Economic implications of the 2017 Gulf crisis[EB/OL]. (2017-06-15) [2026-06-29].
- [5] Omer Taspinar,The Next US-Iran Deal:Context, Motivations,and Dynamics[EB/OL].(2023-07-11)[2026-06-29].
- [6] Fouad Touzani, Think Tanks and Their Impact on US Foreign Policy in the MENA Area: Do They Matter? [J]. International Affairs and Global Strategy. 2023, vol. 100:37-48.
- [7] <https://trendsgroup.org/about/>
- [8] Inside The Grid Of The Future[EB/OL]. (2024-12-02) [2026-07-01].
- [9] Redouane Sarrakh, Suresh H.Renukappa. Impact of subsidy reform on the kingdom of Saudi Arabia's economy and carbon emissions[EB/OL]. (2020-02-27) [2026-07-01].
- [10] Hamad Al Hosani, Intellectual Security: Innovative Strategies to Combat Extremism in the Digital Era[EB/OL].(2024-12-30)[2026-07-02].
- [11] Tom Moerenhout, Energy Pricing Reforms in the Gulf: A trend but not (yet) a norm[R].IISD Global Subsidies Initiative, January 2018, p.17.
- [12] Aldubyan, Mohammad, Anwar Gasim, Energy Price Reform in Saudi Arabia:Modeling the Economic and Environmental Impacts and Understanding the Demand Response[EB/OL]. (2020-11-23) [2026-07-03].